



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Урицкого ул., 117, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 263-81-81, факс (8-391) 263-81-82  
e-mail: guo@admkrsk.ru, www.krasobr.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2466004445/246601001

от 12 ОКТ 2021 № 2093 *ур*

Руководителям подведомственных  
муниципальных учреждений

Директорам МКУ ЦБУОО, КИМЦ,  
ЦОБФУОО, МАУ «Центр питания»

О результатах анализа рассмотрения  
обращений правоохранительных,  
контрольных и надзорных органов  
за 3 квартал 2021 года

Начальникам территориальных  
отделов главного управления  
образования администрации города

Уважаемые коллеги!

Во исполнение пункта 9 Плана противодействия коррупции в главном управлении образования на 2021 год, утвержденного приказом от 18.01.2021 № 8/п, проведен анализ информации о результатах рассмотрения главным управлением образования и подведомственными ему муниципальными учреждениями обращений правоохранительных, контрольных и надзорных органов (далее – правоохранительные органы) за 3 квартал 2021 года. По результатам проведенного анализа установлено следующее.

Общее количество рассмотренных в 3 квартале 2021 года обращений правоохранительных органов, поступивших в главное управление образования администрации города и его подведомственные учреждения, составило - 2559.

Наибольшее количество обращений от общего числа поступило из следующих ведомств: прокуратуры – 1317 (51,5% от общего количества), от органов МВД – 465 (18,2% от общего количества), иных надзорных и контролирующих органов – 602 (23,5% от общего количества).

Представлений различными органами внесено – 514, из них органами прокуратуры внесено – 351, что составляет 68,30% от общего количества представлений.

Различного рода требований поступило из прокуратуры – 310.

Органами прокуратуры принесено 109 протестов на локальные нормативные акты учреждений в связи с наличием в них положений, не соответствующих требованиям действующего законодательства. Данные нарушения были выявлены, в том числе в результате мониторинга прокуратурой сайтов образовательных учреждений и размещенных на них локальных нормативных актов.

По результатам проведенного анализа установлено, что протесты прокуратуры выносились в отношении локальных нормативных актов учреждений, регламентирующих следующие вопросы.

***1. Положение о порядке приема граждан на обучение по образовательным программам.***

Прокуратурой Ленинского и Советского районов опротестованы указанные Положения общеобразовательных учреждений, как несоответствующие требованиям ч. 1, 2, 4 ст. 28 Закона об образовании, п. 8 Порядка приема на обучение по



образовательным программам общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минпросвещения России от 02.09.2020 № 458 (далее - Порядок), в связи с отсутствием в них нормы, разрешающей прием детей в общеобразовательную организацию на обучение по образовательным программам начального общего образования в более раннем или более позднем возрасте, наряду с достижением ими возраста 6 лет и 6 месяцев и не позднее возраста 8 лет.

В нарушении пункта 6 Порядка в Положении не установлен срок размещения на официальном сайте образовательного учреждения распорядительного акта о закреплении образовательных организаций за соответственно конкретными территориями города.

В нарушении пункта 17 Порядка Положение содержит информацию о приеме заявлений на обучение в первый класс для детей, проживающих на закрепленной территории, не с 1 апреля текущего года, а с февраля текущего года. При этом срок для детей, не проживающих на закрепленной территории, для приема заявлений на обучение в первый класс не установлен, чем нарушается право на образование этих детей.

## ***2. Положение о закупке товаров, работ, услуг.***

Прокуратурой Центрального района опротестовано Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд образовательного учреждения, как не соответствующее Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – закон № 223-ФЗ) в части установления в нем перечня сделок, на которые не распространяется данный локальный нормативный акт, что создает предпосылки заключения договоров в обход процедур, предусмотренных Федеральным законом.

Так, Положением были предусмотрены следующие виды сделок, на которые указанный локальный нормативный акт образовательного учреждения не распространяется:

- 1) заключения договоров аренды имущества, в которых Заказчик выступает арендатором;
- 2) заключения договоров мены имущества Заказчика;
- 3) заключения соглашений о погашении задолженности Заказчика;
- 4) заключения договоров поручения, договоров комиссии, агентских договоров;
- 5) заключения Заказчиком гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг) с сотрудниками Заказчика, а также гражданско-правовых договоров на оказание преподавательских услуг, оказываемых физическими лицами;
- 6) заключения Заказчиком соглашений о сотрудничестве, партнерстве или ином взаимодействии с третьими лицами, что не соответствует требованиям действующего законодательства и является недопустимым.

Между тем, ч. 4 ст. 1 закона № 223-ФЗ установлен закрытый перечень общественных отношений, которые не регулируются данным законом, и этот перечень не подлежит расширительному толкованию.

## ***3. Должностную инструкцию заведующего хозяйством.***

Прокуратурой Железнодорожного района опротестованы положения, включенные в должностную инструкцию заведующего хозяйством МДОУ, как не соответствующие Методическим указаниям по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, в части отнесения к должностным обязанностям заведующего хозяйством проведения инвентаризации имущества.

В соответствии с п. 2.2, 2.3 Методических указаний заведующий хозяйством не может быть включен в состав инвентаризационной комиссии и осуществлять

проведение инвентаризации, только может принимать участие в инвентаризации в качестве материально-ответственного лица.

Обращаем внимание, что планами противодействия коррупции администрации города, главного управления образования администрации города и подведомственных ему образовательных учреждений в 2021 году предусмотрено мероприятие по обеспечению соответствия локальных нормативных актов требованиям действующего законодательства. Не обеспечение исполнения данного мероприятия в учреждении является основанием для рассмотрения вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности его руководителя.

В соответствии с приказом главного управления образования администрации города от 18.01.2021 № 18/п контроль за исполнением планов противодействия коррупции в подведомственных учреждениях возложен на начальников территориальных отделов управления.

Внесенные в третьем квартале 2021 года органами прокуратуры представления указывали на следующие нарушения действующего законодательства.

### ***Требования законодательства об образовании, охране здоровья несовершеннолетних.***

В нарушение ч. 2, 3 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 4 Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденного приказом Минздрава России от 05.11.2013 № 822н, в образовательном учреждении отсутствует договор о сотрудничестве и оказании медицинской помощи обучающимся, не обеспечено получение лицензии на осуществление медицинской деятельности в здании учреждения.

### ***Требования законодательства об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного законодательства.***

В нарушение ст. 9 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» образовательные учреждения: не информируют либо несвоевременно информируют комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы внутренних дел о систематических непосещениях занятий обучающимися по неуважительным причинам, о нахождении обучающихся без попечения родителей, не исполняют родителями своих обязанностей в отношении несовершеннолетних детей, о жестоком обращении и насилии со стороны родителей в отношении ребенка; не исполняют в полной мере индивидуально-профилактические мероприятия в отношении обучающихся, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних; не обеспечивают межведомственное взаимодействие между органами и учреждениями системы профилактики при работе с несовершеннолетними, находящимися в социально-опасном положении.

### ***Требования законодательства о муниципальной собственности.***

В нарушение п. 2.3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49 в состав инвентаризационной комиссии не включен представитель администрации образовательного учреждения.



### ***Требования трудового законодательства.***

В нарушение требований ч. 6 ст. 136 ТК РФ, Коллективным договором не урегулирован порядок выплаты заработной платы в отношении работников, принятых на работу в первой и во второй половине текущего месяца.

Заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца. Конкретная дата выплаты заработной платы устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором или трудовым договором не позднее 15 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена.

### ***Требования законодательства о социальной защите инвалидов.***

В нарушение Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» отсутствует доступ инвалидов по зрению к компонентам электронных ресурсов сети интернет. Так на официальном сайте образовательной организации при наличии на главной странице текстовой гиперссылки для перехода на версию сайта для слабовидящих, переход фактически отсутствует, ссылка является неактивной, не работает, возможность масштабирования (увеличения и уменьшения) шрифта и элементов интерфейса сайта, цвета переднего плана и фона, не предусмотрена.

### ***Требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок.***

В нарушение ст. 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в установленные сроки не осуществляется размещение копий контрактов в единой информационной системе в сфере закупок, что нарушает права неопределенного круга лиц на открытость и прозрачность информации в сфере закупок, а также права участников закупки.

В нарушение ч. 1 ст. 101 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» со стороны образовательных учреждений, заключивших контракт на оказание охранных услуг, не осуществляется контроль за исполнением сотрудниками охранных организаций условий контракта.

Так, выявлены случаи нахождения на охране объекта образовательного учреждения охранников без документов, удостоверяющих статус охранника (личной карточки охранника, удостоверения), оставление специальных средств (палка резиновая, наручники) в свободном доступе для третьих лиц.

### ***Требования законодательства об отходах производства и потребления.***

В нарушение ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в журнале учета отработанных ртутьсодержащих ламп не отражены сведения об организации, в которую переданы отходы для утилизации.

В нарушении ст. 1 указанного закона осуществляется накопление отходов 1 класса опасности (лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства) свыше 11 месяцев, что является недопустимым

### ***Требования законодательства о противодействии терроризму, об антитеррористической защищенности объектов.***

В нарушение Требований к антитеррористической защищенности, определенных постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов



(территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (Территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», не принято мер к надлежащему хранению информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности образовательного учреждения (паспорт безопасности объекта (территории) является документом, содержащим служебную информацию ограниченного распространения и имеет пометку «Для служебного пользования» и хранится в надежно запираемых и опечатываемых шкафах (ящиках, хранилищах); видеонаблюдение не обеспечивает архивирование и хранение записи в течение 1 месяца; ряд учреждений не оборудованы системой оповещения и управления эвакуацией, не оснащены системой видеонаблюдения, стационарным или ручным металлоискателем; в учреждениях имеются неорганизованные выходы (калитки), в связи с чем возможен беспрепятственный доступ на территорию; не осуществляется контроль за транспортом, въезжающим и выезжающим на территорию образовательного учреждения, отсутствует «журнал регистрации транспортных средств»; охрана объектов образовательных организаций не обеспечена сотрудниками частных охранных организаций.

Выявленные нарушения антитеррористической защищенности создают условия, способствующие неконтролируемому нахождению на объекте образовательного учреждения посторонних лиц и предметов, предпосылки к совершению террористических актов и возникновению чрезвычайных ситуаций, что представляет угрозу безопасности для образовательного учреждения.

#### ***Требования законодательства о благотворительной деятельности.***

В нарушение требований ст. 2, 101 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ст. 1, 2 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» привлечение добровольных пожертвований от родителей осуществляется по инициативе образовательного учреждения, что не соответствует принципу добровольности, информация, доведенная до родителей, свидетельствовала о понуждении родителей (законных представителей) к оказанию благотворительной помощи, направленной на приобретение материально-технического оснащения для образовательной организации, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся.

#### ***Требования законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.***

В нарушение требований п. 3.2 СанПин 2.3/2.4.3590-20, ст. 2, 11, 17 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» образовательными учреждениями не осуществляется контроль за соблюдением оказываемых обучающимся услуг при организации питания. На пищеблоках допускается хранение продуктов без маркировки, с признаками гнилостности, хранение инвентаря, имеющего признаки повреждения.

#### ***Требования антикоррупционного законодательства.***

Руководителями образовательных учреждений допущены нарушения законодательства о противодействии коррупции в части предоставления не достоверных и неполных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2020 год (не отражены сведения о денежных средствах, находящихся на счете в банке и иных кредитных организациях, равно как и о самих открытых счетах).

На основании изложенного, в целях недопущения совершения аналогичных нарушений, просим начальников территориальных отделов главного управления образования администрации города направить настоящее письмо руководителям подведомственных учреждений, поручив им, во исполнение планов противодействия коррупции, провести самостоятельный анализ нарушений, перечисленных в настоящем письме, исключить в дальнейшей работе причины и условия, способствующие совершению аналогичных нарушений, обеспечить соответствие локальных нормативных актов учреждения требованиям действующего законодательства, поставить на контроль ситуации, обозначенные в настоящем анализе.

Приложение на 1 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности  
руководителя главного  
управления образования



М.А. Аксенова

Плеханова Елена Владимировна, 263-81-53,  
Черкашина Людмила Сергеевна, 263-81-41



АНАЛИЗ

Обращений органов прокуратуры, правоохранительных, надзорных и контролирующих органов, рассмотренных подведомственными учреждениями  
главного управления города Красноярска за 3 квартал 2021 года

№ п/п	Виды обращений, результаты их рассмотрения	От органов прокуратуры	От органов ФСБ	От органов МВД	От следственных органов	От судебных органов	От службы судебных приставов	От иных надзорных и контрол. органов (МЧС, антимоноп.служба, Роспотребнадзор, Госпожнадзор и др.)	ИТОГО
1.	Протесты	109							109
2.	Требования	310					9	7	326
3.	Представления	351	4	34	1	1		123	514
4.	Предписания							147	147
5.	Предостережение	24						44	68
6.	Административные наказания	1	1			10		28	40
7.	Запросы	522		431	77	48	24	253	1355
8.	ИТОГО	1317	5	465	78	59	33	602	2559